

**Cittadinanze, CLE, 27-28 Maggio 2014**

**Progettare il reddito di base:  
una esplorazione**

Ugo Colombino

e

Edlira Narazani

Marilena Locatelli

Flavia Coda Moscarola

# Motivazione

- In Italia manca un sistema **nazionale** e **universale** di sostegno del reddito
- La crisi economica rivela le **carenze** delle politiche attuali: sono **insufficienti**, **inique** e **inefficienti**
- L'evidenza sulle carenze delle attuali politiche può produrre un clima più favorevole per il progetto di politiche migliori

## Reddito Minimo Garantito

Esempio: ogni individuo riceve un sussidio pari alla differenza tra € 600 e il suo reddito da lavoro mensile, se il suo reddito da lavoro è inferiore a €600.

Reddito da lavoro	Sussidio	Reddito totale
0	600	600
300	300	600
700	0	700
1000	0	1000

# Reddito Minimo Garantito

Esempio: ogni individuo riceve un sussidio pari alla differenza tra € 600 e il suo reddito da lavoro mensile, se il suo reddito da lavoro è inferiore a €600.

PRO	CONTRO
<ul style="list-style-type: none"><li>• Protegge solo chi ne ha bisogno</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Incentiva a non lavorare («Trappola della Povertà»)</li><li>• Alti costi amministrativi</li></ul>

# Reddito di Minimo Garantito

Esempio: ogni individuo riceve un sussidio pari alla differenza tra € 600 e il suo reddito da lavoro mensile, se il suo reddito da lavoro è inferiore a €600.

## APPLICAZIONI

Diffuso in molti paesi Europei e nel Mondo

## Sussidio al Lavoro

Esempio: ogni individuo riceve un sussidio del 15% sul salario se il suo reddito è inferiore a € 1000.

Reddito da lavoro	Sussidio	Reddito totale
0	0	0
300	45	345
700	105	805
1000	0	1000

# Sussidio al Lavoro

Esempio: ogni individuo riceve un sussidio del 15% sul salario se il suo reddito è inferiore a € 1000.

PRO	CONTRO
<ul style="list-style-type: none"><li>• Costa poco</li><li>• Incentiva a lavorare</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Aiuta solo chi ha un lavoro</li><li>• Alti costi amministrativi</li></ul>

# Sussidio al Lavoro

Esempio: ogni individuo riceve un sussidio del 15% sul salario se il suo reddito è inferiore a € 1000.

## APPLICAZIONI

Molti paesi (USA, UK, Svezia, Belgio ecc.) lo hanno adottato per correggere i difetti del Reddito Minimo Garantito

## Reddito di Base Incondizionato

Esempio: ogni individuo riceve un sussidio pari a €400 indipendentemente dal suo reddito da lavoro mensile

Reddito da lavoro	Sussidio	Reddito totale
0	400	400
300	400	700
700	400	1100
1000	400	1400

# Reddito di Base Incondizionato

Esempio: ogni individuo riceve un sussidio pari a €400 indipendentemente dal suo reddito da lavoro mensile

PRO	CONTRO
<ul style="list-style-type: none"><li>• Semplice</li><li>• Bassi costi amministrativi</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Costoso</li><li>• <i>Incentiva a non lavorare?</i></li></ul>

# Reddito di Base Incondizionato

Esempio: ogni individuo riceve un sussidio pari a €400 indipendentemente dal suo reddito da lavoro mensile

## APPLICAZIONI

- Applicato in Alaska
- Prossima applicazione in Brasile?
- Esperimenti in India, Africa, Sud America

# Sistemi misti

Il RMG oppure il RBI si possono accoppiare con forme di sussidio al lavoro (SL)

# Confronto

Reddito disponibile nei tre sistemi

Reddito da lavoro	RMG	SL	RBI
0	600	0	400
300	600	345	700
700	700	805	1100
1000	1000	1000	1400

# Pro e Contro

	Reddito Minimo Garantito	Sussidio al lavoro	Reddito di Base Incondizionato
PRO	<ul style="list-style-type: none"><li>• Protegge solo chi ne ha bisogno</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Costa poco</li><li>• Incentiva a lavorare</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Semplice</li><li>• Bassi costi amministrativi</li></ul>
CONTRO	<ul style="list-style-type: none"><li>• «Trappola della povertà»</li><li>• Incentiva a non lavorare</li><li>• Alti costi amministrativi</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Protegge solo chi lavora</li><li>• Alti costi amministrativi</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Costa molto</li><li>• Incentiva a non lavorare?</li></ul>

# Applicazioni

Reddito Minimo Garantito	Sussidio al Lavoro	Reddito di Base Incondizionato
<ul style="list-style-type: none"><li>• Molte versioni applicate in Europa e nel mondo</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Molti paesi (USA, UK, Svezia, Belgio ecc.) lo hanno adottato per correggere i difetti del RBC</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Applicato in Alaska</li><li>• Prossima applicazione in Brasile?</li><li>• Esperimenti in India, Africa, Sud America</li></ul>

# Simulazione delle riforme

- Usiamo un modello micro-econometrico, cioè un algoritmo che **simula le nuove scelte** (di offerta di lavoro) effettuate dalle famiglie a fronte dei nuovi vincoli e incentivi introdotti dalle riforme. Per una descrizione completa del modello vedere: [http://www.iza.org/en/webcontent/publications/papers/viewAbstract?dp\\_id=8087](http://www.iza.org/en/webcontent/publications/papers/viewAbstract?dp_id=8087)
- Ad esempio il modello potrebbe prevedere che una donna con date caratteristiche socio-economiche, attualmente non occupata, deciderà di lavorare se il suo salario verrà sussidiato e se almeno una parte dei costi di trasporto casa-lavoro verranno coperti da un trasferimento monetario.
- Le relazioni empiriche che permettono la simulazione delle scelte sono ricavate da una analisi delle scelte effettivamente compiute in un campione Italiano (in età **20 - 55**) di coppie (2055), donne *single* (366) e maschi *single* (291) tratto dall'indagine Bankitalia sul reddito e la ricchezza delle famiglie italiane 1998. I risultati presentati qui sono aggiornati al 2010.

# Simulazione delle riforme

- Le **nuove scelte** generano nuovi livelli di reddito, nuove tasse pagate e trasferimenti ricevute, nuovi livelli di benessere ecc.
- Le riforme **sostituiscono** l'intero sistema corrente di sostegno del reddito (sussidi di disoccupazione, CIG, pensioni sociali ecc.).
- Il sistema di tassazione è uguale a quello corrente con due importanti differenze:
  - L'imponibile coincide con **l'intero reddito personale**.
  - Le aliquote fiscali vengono proporzionalmente modificate in modo da **mantenere invariato il gettito fiscale netto**.

# Valutazione delle riforme

- Le riforme possono essere valutate a seconda dei loro effetti su (ad esempio):
  - Le scelte di lavoro
  - I trasferimenti monetari
  - La povertà
  - Il **beneficio sociale**
  - I costi

# Beneficio sociale

- Il modello permette di calcolare un indice di benessere per ciascuna famiglia (funzione del reddito, dell'uso del tempo e delle caratteristiche socio-economiche) prima e dopo la riforma.
- Il **beneficio sociale** aggrega le misure individuali di benessere tenendo anche conto della loro distribuzione più o meno equa.
- Altra interpretazione: il beneficio sociale è la somma annuale trasferita ad ogni famiglia che il “decisore pubblico” considererebbe equivalente alla riforma: misura i benefici derivanti da una **distribuzione più equa ed efficiente delle risorse.**

	<b>Benefici</b>			
	Guadagno sociale annuo per famiglia	Sussidio mensile per famiglia	Famiglie vincitrici (%)	Famiglie povere (%)
<b>RBI &amp; SL</b>	706	959	69	3.2
<b>RBI</b>	674	1084	61	0.1
<b>SL</b>	642	469	72	12.5
<b>RMG &amp; SL</b>	465	579	67	8.1
<b>RMG</b>	209	358	58	2.8
<b>Attuale</b>	--	134	--	14.4

	Ore lavorate annuali	
	Donne	Uomini
RBI & SL	969	1963
RBI	956	1960
SL	980	1967
RMG & SL	969	1965
RMG	956	1963
Attuale	973	1968

	<b>Costo e finanziamento</b>	
	10 mln di famiglie	
	MLD anno	Aliquota max
RBI & SL	109	50.2
RBI	125	55.2
SL	44	46.5
RMG & SL	57	48.3
RMG	30	47.2
Attuale	--	43.0

	<b>Costo e finanziamento</b>	
	2.5 mln di famiglie	
	MLD anno	Aliquota max
RBI & SL	28	45.0
RBI	32	46.0
SL	12	43.8
RMG & SL	15	44.3
RMG	8	44.0
Attuale	--	43.0

	Benefici				Comportamenti		Costo e finanziamento			
	Beneficio sociale netto annuale per famiglia	Sostegno mensile per famiglia	Famiglie vincitrici (%)	Famiglie povere (%)	Ore lavorate annuali (Donne)	Ore lavorate annuali (Uomini)	Costo aggiuntivo annuale (miliardi) <i>per 10 milioni di famiglie</i>	Aliquota media lorda (%)	Reddito esente	Aliquota marginale max. (%)
<b>RBI &amp; SL</b>	706	959	69	3.2	969	1963	109	45.6	27000	50.2
<b>RBI</b>	674	1084	61	0.1	956	1960	125	49.3	26000	55.2
<b>SL</b>	642	469	72	12.5	980	1967	44	32.0	16000	46.5
<b>RMG &amp; SL</b>	465	579	67	8.1	969	1965	57	35.3	17000	48.3
<b>RMG</b>	209	358	58	2.8	957	1963	30	29.3	11000	47.2
<b>Attuale</b>	--	134	--	14.4	973	1968	--	23.2	7000	43.0

# Commenti

- La riforma migliore – in base al beneficio sociale netto – è il RBI & SL.
- Genera un beneficio netto sociale equivalente a 706 euro per famiglia (circa **l'1.5%** del PIL del campione).
- Trasferisce mediamente 959 euro al mese per famiglia. Riduce la povertà dal **14.4% al 3.2%**.
- E' "approvata" da un **69%** di famiglie "vincitrici".
- Non implica variazioni significative nelle ore lavorate.
- Il costo aggiuntivo rispetto al sistema attuale – immaginando di applicare la riforma a **10 milioni di famiglie** - ammonterebbe a 109 miliardi all'anno (più o meno **2/3 del costo del Sistema Sanitario**).
- Per essere finanziata richiede, oltre all'allargamento della base imponibile, un aumento dell'11.6% delle aliquote fiscali IRPEF. L'aliquota marginale massima passa dal **43% al 50.2%**.

# Commenti

- E' possibile ricalibrare l'intervento mantenendone l'estensione nazionale e l'automatismo ma eliminando l'universalità. Se ad esempio fosse indirizzato a **2.5 milioni di famiglie** (invece che a 10 milioni: ad esempio solo alle famiglie giovani, o a quelle con bambini piccoli ecc.), il RBI & SL costerebbe **28 miliardi** all'anno.
- Altre forme di finanziamento sono possibili: recupero dell'evasione fiscale, riduzione della spesa, tassazione della ricchezza, tasse ambientali, aumento accise o IVA ecc.
- Tutte le riforme simulate dominano il sistema attuale. Ci sono riforme **meno costose** del RBI & SL, ad esempio il RMG e il SL.
- L'obiezione secondo la quale i trasferimenti non condizionati sono iniqui e politicamente insostenibili perché sono dati a tutti (anche ai ricchi) è fuorviante. Infatti i cittadini più ricchi pagano tasse più elevate (al netto del trasferimento) proprio per finanziare il trasferimento ai meno ricchi. Ad esempio nel caso del RBI & SL, i redditi al di sotto (sopra) di 27000 euro annui pagano una tassa inferiore (superiore) al trasferimento ricevuto (vedi la colonna "**Reddito esente**" nell'ultima Tabella).

**Altri vantaggi dei trasferimenti non  
condizionati:  
bassi costi amministrativi (stime USA)**

- Trasferire € 1000 con RMG costa € 120
- Trasferire € 1000 con RBI costa € 25

## **Altri vantaggi dei trasferimenti non condizionati: favoriscono lo sviluppo**

- Le pensioni sociali introdotte (da Bismarck!) a fine '800 e successivamente diffuse in Europa hanno aiutato l'assunzione di rischio in agricoltura, con enormi effetti positivi sulla meccanizzazione e lo sviluppo.
- Recenti esperimenti in Africa, India e Sud America mostrano che i sussidi universali e incondizionati hanno un potente effetto sulla nascita di nuove piccole imprese e sulla creazione di posti di lavoro.

## Altri vantaggi dei trasferimenti non condizionati: Uganda, 2008

- In collaborazione con la Banca Mondiale, il Governo effettua un esperimento su 12000 giovani (circa 1/3 donne).
- 15-35 anni, lavorano in agricoltura, poveri: \$1 al giorno di reddito.
- 6000 sono gruppo sperimentale, gli altri gruppo di controllo
- Al gruppo sperimentale vengono dati – senza condizioni – \$365.
- Dopo 4 anni una équipe di ricercatori verifica che cosa è successo.

## Uganda, 2008

- Una buona parte dei \$365 è stata usata per iscriversi a corsi professionali (sarti, carpentieri, meccanici, parrucchieri ecc.).
- Dopo 4 anni il 29% del gruppo di controllo non lavora più in agricoltura, ma nel gruppo sperimentale la percentuale è 41%
- Dopo 4 anni il gruppo sperimentale ha un reddito del 41% superiore a quello del gruppo di controllo

**Per maggiori dettagli:**

[ugo.colombino@unito.it](mailto:ugo.colombino@unito.it)

[www.personalweb.unito.it/ugo.colombino](http://www.personalweb.unito.it/ugo.colombino)

(link: civic engagement)